



Comune di Alassio

Riviera dei Fiori

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

N° 86 di Registro

Seduta del 16/12/2024

OGGETTO : Programma degli incarichi di consulenza, di studio o ricerca a soggetti estranei all'Amministrazione ai sensi dell'art. 3 co. 55 della Legge 244/2007. Anno 2025.

L'anno duemilaventiquattro il giorno sedici del mese di Dicembre alle ore 21:02, nella solita sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica di prima convocazione, per determinazione del Presidente del Consiglio Comunale, secondo quanto stabilito dal Titolo II, capo I, dello Statuto Comunale. E' ammessa la partecipazione alla seduta di un Consigliere in modalità remota sincrona, secondo quanto stabilito dalle disposizioni organizzative del Presidente del Consiglio del 14.07.2022.

Risultano presenti i seguenti Consiglieri:

Nome	Pres	Ass
MELGRATI MARCO	SI	
GALTIERI ANGELO	SI	
ZAVARONI LORETTA		SI
GIANNOTTA FRANCA	SI	
MORDENTE PATRIZIA	SI	
ZUCCHINETTI ROBERTA	SI	
INVERNIZZI ROCCO	SI	
MACHEDA FABIO	SI	
AICARDI SANDRA	SI	
SALERNO CINZIA	SI	
SCHIVO MARTINO	SI	
BOERI MARIACRISTINA	SI	
CASELLA JAN	SI	
POLLI FRANCO	SI	
PAOLA LORENZA	SI	
BATTISTELLI PAOLO		SI
GRISERI SARA		SI

Assiste alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Roberta Ramoino

Assume la presidenza Fabio Macheda in qualità di Presidente, il quale riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Il Presidente invita a trattare il punto n. 17 all'ordine del giorno:

Programma degli incarichi di consulenza, di studio o ricerca a soggetti estranei all'Amministrazione ai sensi dell'art. 3 co. 55 della Legge 244/2007. Anno 2025.

L'Assessore Patrizia Mordente illustra il punto.

La discussione del punto, parte integrante del presente atto, è conservata agli atti in formato digitale. Il video della seduta è consultabile sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione relativa al Consiglio Comunale on line.

Terminata la discussione,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta e relazione dell'Assessore al Bilancio, Rag. Patrizia Mordente;

DATO ATTO che la presente è corredata del parere di *Regolarità tecnica* prescritto dall'art. 49 del Tuel degli EE.LL., approvato con D.Lgs 18/08/2000 n° 267, parimenti a quello di *Regolarità contabile*;

VISTO l'art. 3, comma 55, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244, come modificato dall'art. 46, comma 2, del D.L. 112/08, convertito con L. 133/08, stabilisce che l'affidamento, da parte degli enti locali, di incarichi mediante contratti di collaborazione autonoma, di natura occasionale o aventi carattere di collaborazione coordinata e continuativa, a persone fisiche estranee all'Amministrazione possa avvenire con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge, ovvero nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che non sussiste alcun tetto di spesa per studi ed incarichi di consulenza a seguito della Legge 27/12/2019, n. 160 (legge di bilancio 2020) che a partire dall'annualità 2020, abroga i limiti di spesa introdotti con l'art. 6, comma 7 del decreto-legge 78/2010).

VISTO il comma 56 del citato art. 3 prevede:

- che l'individuazione dei criteri e dei limiti per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni, debba essere effettuata con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ai sensi dell'art. 89 del D.Lgs. n. 267/2000;
- che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo;

CONSIDERATO che le fattispecie studi e consulenze sono riconducibili alla categoria del contratto di lavoro autonomo, disciplinato dall'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, pur non esaurendone il contenuto;

TENUTO CONTO che in origine il documento di programmazione definito annualmente dall'amministrazione in applicazione di quanto previsto dal citato art. 3, comma 55, includeva una ricognizione della generalità degli incarichi da attribuire con contratti (ivi compresi tutti i contratti di lavoro autonomo di cui all'art. 2222 CC., nonché i contratti di prestazione d'opera intellettuale ai sensi degli artt. 2229-2238 c.c.), restando esclusi unicamente gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'Ente e gli incarichi professionali attinenti ai servizi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate.

di architettura ed ingegneria, in quanto trovano una propria disciplina espressa nel (*Codice dei contratti*);

DATO ATTO che con interventi dottrinali e pronunciamenti giurisprudenziali del giudice contabile, in particolare come da ultimo "linee di indirizzo e criteri interpretativi dell'art. 3 commi 54 e 57 della legge 244/2007 in materia di regolamenti degli Enti Locali per l'affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza" date nell'Adunanza del 14.03.2008 (delibera n. 6/AUT/2008), è possibile definire i contorni delle diverse tipologie degli incarichi esterni, dovendo così intendere:

- a) per "incarichi" o "incarichi professionali" o "incarichi di collaborazione", i rapporti intercorrenti tra l'Ente ed un qualificato soggetto esterno esecutore, tradotti in forma di contratto di prestazione d'opera o d'opera intellettuale;
- b) per "incarichi di studio" le attività di studio svolte nell'interesse dell'Ente, caratterizzate dalla consegna di una relazione scritta finale nella quale sono illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte;
- c) per "incarichi di ricerca" le attività assimilabili alle attività di studio che presuppongano una preventiva definizione di un programma da parte dell'Amministrazione;
- d) per "consulenze" le attività che riguardano le richieste di pareri a soggetti esterni;

TENUTO CONTO

- che il già richiamato art. 7 del d.lgs. 165/2001 stabilisce i presupposti essenziali per il ricorso ad incarichi esterni precisando in particolare:
 - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e corrispondere ad obiettivi e progetti specifici e determinati;
 - b) l'amministrazione deve aver preventivamente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
 - d) devono essere preventivamente determinati, durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;
- che il comma 6 bis della norma in discorso impone altresì agli Enti di disciplinare e rendere pubbliche, nel rispetto dei propri ordinamenti, le procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione;

CONSIDERATO che in relazione ai programmi/progetti esplicitati nel documento unico di programmazione, dai quali discendono gli obiettivi gestionali, si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere ad affidamento di incarichi di studio, ricerca o consulenza in ragione dei seguenti fattori:

- a) particolare complessità degli obiettivi per il raggiungimento dei quali risulta indispensabile acquisire dall'esterno le necessarie qualificate competenze;
- b) insorgere di esigenze contingenti ed imprevedibili che impongono all'ente di contare su professionalità specialistiche diverse da quelle presenti nell'organigramma;
- c) fronteggiare esigenze anche prevedibili che richiedono comunque una professionalità, ancorché non di altissima specializzazione, ma caratterizzata da oggettive caratteristiche di infungibilità;

RITENUTO pertanto, in base alle motivazioni in esso contenute, meritevole di approvazione l'allegato programma degli incarichi esterni;

CONSIDERATO inoltre che l'affidamento degli incarichi di cui al comma precedente è finalizzato all'acquisizione di apporti professionali per il migliore perseguimento dei fini istituzionali dell'amministrazione;

RILEVATO, pertanto, che nel suddetto parere la *Corte dei conti* specifica che, dalla composizione della spesa per studi e consulenze, debbano escludersi gli oneri coperti mediante finanziamenti aggiuntivi e specifici trasferiti da altri soggetti pubblici o privati, con la conseguenza che le spese per studi e consulenze alimentate con risorse provenienti da enti pubblici o privati estranei all'ente affidatario;

PRECISATO CHE l'affidamento di incarichi e collaborazioni, il cui onere non grava direttamente su risorse proprie dell'Ente, potrà avvenire solo previo accertamento dell'effettiva volontà di attribuzione dell'apporto finanziario da parte del soggetto esterno;

DATO ATTO che non soggiacciono a limiti o regolamentazioni specificamente riferiti alla materia in argomento altre tipologie di incarico, quali la tutela legale riferita a specifici contenziosi, gli adempimenti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, gli incarichi di progettazione e connessi per quanto riguarda i lavori pubblici, nonché l'incarico per consulenze legali, che secondo una recentissima giurisprudenza va considerato appalto di servizio. Non rientrano in sostanza nella previsione gli incarichi conferiti per gli adempimenti obbligatori per legge, mancando in tali ipotesi qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione;

RITENUTO di approvare uno specifico documento per ragioni di trasparenza e chiarezza anche formale;

VISTO il D.Lgs. 33/2013 in riferimento all'obbligo di pubblicazione degli incarichi professionali esterni, onde consentire l'accesso civico alle informazioni;

VISTO l'art, 42, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Con votazione resa per alzata di mano e con voti favorevoli n. 11, contrari nessuno, astenuti n. 3 (Sigg.ri J. Casella, L. Paola, F. Polli), su n. 14 consiglieri presenti, compreso il Sindaco, e n. 3 assenti alla seduta (Sigg.ri P. Battistelli, S. Griseri e L. Zavaroni),

DELIBERA

1. DI APPROVARE, ai sensi del disposto dell'art 3 c. 55 della legge n 244 del 24.12.2007, il programma di affidamento di incarichi esterni secondo i seguenti criteri:
 - a) Incarichi di studio per l'elaborazione di piani e progetti particolarmente complessi per i quali è necessario possedere specifiche competenze professionali per le quali non è possibile ricorrere al personale interno;
 - b) Ricerche e indagini propedeutiche alle scelte di natura amministrativa di elevata complessità e di particolare livello qualitativo, richiedente l'iscrizione ad albi professionali, non espletabile dal personale interno;

- c) Consulenza con obiettivo di acquisire pareri, chiarimenti, interpretazioni di elevata complessità, non reperibili all'interno dell'ente, che orientino le scelte operative per l'efficace raggiungimento di obiettivi strategici;
- d) Collaborazioni per acquisizione di professionalità di particolare e comprovata specializzazione universitaria, in assenza di figure professionali idonee all'interno della dotazione organica.

2. DI DARE ATTO che l'affidamento dei contratti di cui al precedente punto dovrà avvenire nel rispetto dei presupposti di legge e delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, evidenziando che la violazione, da parte dei Dirigenti responsabili, dei suddetti presupposti costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale.

3. DI INDIVIDUARE il seguente elenco degli incarichi per il periodo pluriennale 2025/2027:

Professionalità richiesta	Tipo di incarico	Motivazioni generali	Durata
<p><u>Settore 2° - Servizi alla persona</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Destination Manager. 	<p>Collaborazione professionale con contratto di lavoro autonomo.</p>	<p>Coordinamento e integrazione fra le diverse azioni che l'Amministrazione comunale e gli operatori turistici privati attuano per raggiungere gli obiettivi fissati nel vigente piano di riattivazione marketing post Covid dell'offerta turistica cittadina.</p>	<p>Pluriennale.</p>
<p><u>Settore 3° - Economico Finanziario</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Professionista con specializzazione giuslavorista e società partecipate. 	<p>Consulenza e contenzioso del lavoro.</p> <p>Problematiche complesse in tema di società partecipate.</p>	<p>Assistenza per la risoluzione di problematiche complesse afferenti i procedimenti del personale e contenziosi del lavoro e società partecipate.</p>	<p>Annuale.</p>
<p><u>Settore 4° - Ufficio Tecnico Comunale</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Architetto. 	<p>Redazione del nuovo strumento urbanistico PUC.</p>	<p>Assenza di personale tecnico abilitato e con adeguata e pluriennale professionalità all'interno del Servizio, anche in relazione al carico di lavoro richiesto.</p>	<p>Pluriennale</p>

L'affidamento dei suddetti incarichi di collaborazione autonoma avverrà nel rispetto delle disposizioni del *Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e servizi*, attraverso il quale sono fissati i criteri per il conferimento, sulla scorta dei criteri generali fissati dal Consiglio Comunale.

4. DI DARE ATTO che non sussiste alcun tetto di spesa per studi ed incarichi di consulenza a seguito della Legge 27/12/2019, n. 160 (legge di bilancio 2020) che a partire dall'annualità 2020, abroga i limiti di spesa introdotti con l'art. 6, comma 7 del decreto-legge 78/2010).

5. DI DARE ATTO, altresì, che dal presente programma restano esclusi:

- gli incarichi conferiti con riferimento ad attività istituzionali stabilite dalla legge;

- gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'Ente, in quanto in quanto rientranti nell'ambito di applicazione del D.Lgs. 36/2023;
- le collaborazioni meramente occasionali che si esauriscono in una sola azione o prestazione, caratterizzata dal rapporto *intuitu personae*, che comportano, per loro stessa natura, una spesa "equiparabile" ad un rimborso spese, quali ad esempio, la partecipazione a convegni e seminari, la singola docenza, la traduzione di pubblicazioni o simili (circ. FP 2/08);
- gli incarichi già autorizzati sulla base di precedenti atti di programmazione che ne costituiscono mero slittamento;
- le progettazioni, e le attività ad esse connesse, relative a lavori pubblici;
- le attività obbligatorie per legge in mancanza di uffici e/o professionalità a ciò deputati;
- il patrocinio e la rappresentanza legale dell'ente;
- l'incarico per consulenze legali, che secondo una recentissima giurisprudenza va considerato appalto di servizio;
- le prestazioni dei componenti degli organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione;
- Non rientrano in sostanza nella previsione gli incarichi conferiti per gli adempimenti obbligatori per legge, mancando in tali ipotesi qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione.

6. DI DARE ATTO che la presente deliberazione costituisce programma ed atto di indirizzo politico/amministrativo per i diversi programmi/progetti di cui al progetto di *bilancio di previsione 2025/2027*, nonché del *DUP 2025/2027*, che si tradurranno in successivi specifici obiettivi di gestione.

7. DI DARE ATTO che il presente deliberato sarà propedeutico alla formazione dei documenti di programmazione economico-finanziaria dell'Ente: Bilancio di previsione e DUP 2025/2027.

8. DI PUBBLICARE il presente provvedimento sul portale della trasparenza e all'Albo pretorio online.

Successivamente, su proposta del Presidente,

ATTESA l'urgenza, a provvedere nei successivi adempimenti

VISTO l'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267;

Con votazione resa per alzata di mano e con voti favorevoli n. 14, contrari nessuno, astenuti nessuno, su n. 14 consiglieri presenti, compreso il Sindaco, e n. 3 assenti alla seduta (Sigg.ri P. Battistelli, S. Griseri e L. Zavaroni),

DELIBERA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate.

DI RENDERE la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Il Consiglio Comunale è svolto nella solita sala delle adunanze. E' ammessa la partecipazione alla seduta di un Consigliere in modalità remota sincrona, secondo quanto stabilito dalle disposizioni organizzative del Presidente del Consiglio del 14.07.2022, inviate ai sigg. Consiglieri con prot. 22911/2022. La pubblicità della seduta è garantita anche per via telematica.

Per il contenuto particolareggiato degli interventi si rimanda al supporto audio N. 12 del 16/12/2024, conservato agli atti in formato digitale.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
Avv. Fabio Macheda

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Roberta Ramoino

Contrassegno Elettronico

TIPO CONTRASSEGNO: QR Code

IMPRONTA (SHA-256): a432993a76417a8f9ccc2e61844209b043685582a774eebec124c13c1c9bfe7c

Firme digitali presenti nel documento originale

FABIO MACHEDA
Roberta Ramoino

Dati contenuti all'interno del contrassegno elettronico

Delibera di Consiglio N.86/2024

Data: 16/12/2024

Oggetto: Programma degli incarichi di consulenza, di studio o ricerca a soggetti estranei all'Amministrazione ai sensi dell'art. 3 co. 55 della Legge 244/2007. Anno 2025.



Ai sensi degli articoli 23-bis e 23-ter del d.lgs.vo n. 82/2005 e s.m.i., si attesta che il presente documento, estratto in automatico dal sistema gestione documentale del COMUNE DI ALASSIO, è conforme al documento elettronico originale, predisposto e conservato in conformità alle regole tecniche di cui all'articolo 71.

Credenziali di accesso per la verifica del contrassegno elettronico



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=ace4e117d1f66812_p7m&auth=1

ID: ace4e117d1f66812